



# COMUNE DI CARDEDU

Provincia di Nuoro

Registro Generale n. **195** del **11/05/2021**

Registro di Settore n. **113** del **07/05/2021**

Unità Operativa Segreteria, Affari Generali, Sociale e Culturale

**Oggetto:** Affidamento servizio “Supporto specialistico nella definizione della tariffe ed elaborazione del piano finanziario TARI 2021” mediante affidamento diretto ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 (cd. Decreto Semplificazioni) a favore della ditta Delfino e Partners S.p.a. - Determina a contrarre e aggiudicazione - Codice CIG: Z72319D130.

## IL RESPONSABILE DELLA UNITÀ OPERATIVA

### Premesso:

- che l’art. 1, comma 683, della legge n. 147/2013, stabilisce che “Il consiglio comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l’approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia ...”;
- che l’articolo 1, comma 527, della legge 205/17, ha assegnato all’Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA) funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati, al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull’intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economicofinanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l’adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea;
- che la predetta disposizione espressamente attribuisce all’Autorità, tra le altre, le funzioni di: “predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio “chi inquina paga” (lett. f); - “approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall’ente di governo dell’ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento” (lett. h); - “verifica della corretta redazione dei piani di ambito esprimendo osservazioni e rilievi”;
- che, in merito, l’Autorità di Regolazione per l’Energia Reti e Ambiente (ARERA) ha approvato la deliberazione n. 443/2019 del 31 ottobre 2019, con cui ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento per il periodo 2018-2021, adottando il nuovo Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti (MTR), da applicarsi dal 1° gennaio 2020;
- che la stessa Autorità ha approvato la deliberazione n. 444/2019 del 31 ottobre 2019, con cui definisce le disposizioni in materia di trasparenza del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati per il periodo di regolazione 1° aprile 2020 - 31 dicembre 2023;
- che il Decreto Legge 22 marzo 2021, n. 41, cosiddetto DL Sostegni, con l’articolo 30, comma 5, ha definitivamente disposto il differimento dei termini di approvazione del PEF 2021 e delle tariffe al **30 giugno**;

**Considerato** che gli adempimenti di natura tecnico-amministrativa ed economico-finanziaria, riguardanti il settore della gestione dei rifiuti, preliminari, contestuali e successivi alla predisposizione del Piano Economico Finanziario della TARI, in questa delicata fase di transizione, rendono necessaria l’acquisizione di servizi di assistenza e supporto specialistico allo sviluppo ed alla redazione del PEF secondo le procedure deliberate dall’ARERA ed al conseguente calcolo del listino tariffario, nonché di tutta la documentazione di corredo;

**Datoatto** che la predisposizione del PEF 2021 presuppone l’apporto per quanto di competenza di diverse Unità Operative dell’Ente, U.O. Contabilità e Tributi; U.O. Tecnica;

**Accertata** la carenza in organico nella stazione appaltante di personale tecnico adeguato in possesso della specifica professionalità necessaria per lo svolgimento di tali attività;

**Rilevato** che non sussistono i presupposti per gli affidamenti ad uffici consortili di cui all'art. 24, c. 1, lett. b), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. né ad altri uffici di altre pubbliche amministrazioni di cui all'art. 24, c. 1, lett. c), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in quanto i primi non sono stati istituiti e per i secondi non sono stati presi accordi con altre amministrazioni;

**Considerato** il carattere specialistico della materia sia in relazione alla rimodulazione del PEF 2021 nel rispetto degli atti deliberativi dell'AGER e dell'ARERA;

**Rilevato:**

- che le specifiche funzioni del RUP, ex art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., vanno adeguatamente supportate ai sensi del comma 9 del suddetto Decreto;
- che è necessario pertanto individuare una figura professionale qualificata esterna, esperta in materie ambientali e nello specifico sulla redazione del PEF 2021 secondo le procedure deliberate dall'ARERA;

**Visto**, il preventivo prodotto dalla ditta DELFINO & PARTNERS SPA Via A. Negrone,9R GENOVA (GE) cf. 01469790990 pi. 01469790990, acquisito al n. 641 di protocollo dell'Ente in data 11.02.2021, dal quale si evince che la suddetta società si impegna a fornire al Comune supporto nell'elaborazione del piano finanziario e tariffario TARI 2021, redatto secondo le deliberazioni ARERA e su prospetto MTR:

**Ritenuto** di doversi avvalere dei seguenti servizi elencati nel preventivo di cui al precedente capoverso:

Modulo	descrizione	Importo iva esclusa
Modulo 1	Piano finanziario grezzo del Comune	€ 950,00
Modulo 2	Piano Finanziario ETC	€ 1.250,00
Modulo 4	Predisposizione e co-firma del documento di validazione del PEF	€ 450,00
Modulo 5a	Service e inserimento dati PEF 2020 nel Portale ARERA	€ 200,00
Modulo 5b	Service e inserimento dati PEF 2021 nel Portale ARERA	€ 200,00
	Importo IVA esclusa	€ 3.050,00
	Importo IVA inclusa	€ 3.721,00

**Considerato** che, in termini di rapporto qualità/prezzo, tempi e modalità di effettuazione del servizio, la proposta della ditta DELFINO & PARTNERS SPA si configura quale soluzione efficace ed economica per l'espletamento da parte del Comune delle attività richieste dal nuovo quadro normativo;

**Preso atto** che ha assunto il ruolo di RUP, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il sottoscritto, Responsabile del Servizio Segreteria, Affari Generali, e che lo stesso dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;

**Posto** che la suddetta fornitura di servizi da affidare, è finanziata mediante fondi comunali;

**Considerato** che, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, le stazioni appaltanti senza la necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del citato D.Lgs. 50/2016 possono, essendo stato sospeso fino al 31.12.2021 il comma 4 dell'art. 37, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 € nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e soggetti aggregatori;

**Visti** l'art. 26 della Legge n. 488/1999, art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e art. 1, commi 496, 497 e 499 della Legge n. 208/2015, i quali disciplinano l'acquisto di beni e servizi tramite convenzioni Consip e mercato elettronico;

**Considerato** che in base all'articolo 1, comma 130, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di Bilancio 2019), modificativo dell'art.1 comma 450 della Legge n. 296/2006, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 5.000 euro (IVA esclusa) le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 non sono obbligate a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

**Preso atto** dell'obbligo di acquisto con portali telematici di cui all'art. 40 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché del parere ANAC del 30 ottobre 2018 con il quale l'autorità riteneva, in deroga al predetto obbligo e in attuazione del co. 450 sopra citato, che per gli acquisti infra 1000 euro (ora 5.000 euro) permanga la possibilità di procedere senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche;

**Visto** l'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021, in deroga all'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro";

**Visto** l'art. 192 (comma 1) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da una determinazione a contrattare, indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

**Richiamate** le Linee Guida n. 4 dell'ANAC (Autorità nazionale Anticorruzione) relativamente alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici (Art. 3 punto 3.1.3 "...nel caso dell'ordine diretto d'acquisto sul mercato elettronico o di acquisti di modico valore per i quali sono certi il nominativo del fornitore e l'importo della fornitura, si può procedere a una determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale");

**Visto** l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020 che ha esteso anche agli affidamenti diretti espletati ai sensi dell'art. 1, comma 2, del citato D.L. la possibilità di essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016;

**Preso atto** che l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 32 - c. 2 del D.lgs. 50/2016 prevedono espressamente che l'amministrazione, prima dell'avvio delle procedure di affidamento, deve adottare un provvedimento con il quale formalizzare la volontà di contrarre e nel quale deve individuare:

- gli elementi essenziali del contratto;
- i criteri di selezione degli operatori economici;
- i criteri di selezione delle offerte;

**Considerato** che:

- Il fine da perseguire è adempiere all'elaborazione del piano finanziario TARI 2021, redatto secondo le deliberazioni ARERA e su prospetto MTR;
- L'oggetto consiste nell'acquisto del servizio proposto dalla ditta DELFINO & PARTNERS SPA Via A. Negrone,9R GENOVA (GE) cf. 01469790990 pi. 01469790990, secondo il preventivo acquisito al n. 641 di protocollo dell'Ente in data 11.02.2021
- il contratto sarà stipulato mediante scambio di lettere;
- La modalità di scelta del contraente è la procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 (cd. Decreto Semplificazioni), senza ricorso al MePa;

**Dato atto** che non sono dovuti oneri di sicurezza per rischi di natura interferenziale;

**Verificata** la regolarità contributiva (DURC) della Ditta fornitrice;

**Acquisito**, dall'ANAC, il cig n. Z72319D130;

**Preso atto** che, con la presente, il sottoscritto avvia e contestualmente conclude, affidando direttamente, la procedura di aggiudicazione del contratto di fornitura di servizi in esame;

**Dato atto** che il sottoscritto, in relazione ai contenuti del presente provvedimento ed in adempimento del combinato disposto dell'art. 6 bis della Legge 241/90 e dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013, dichiara di non trovarsi in una situazione soggettiva da cui derivi la sussistenza di un conflitto di interessi attuale né in una situazione soggettiva che costituisca presupposto concreto al compiuto realizzarsi di una situazione di conflitto di interessi;

**Ritenuto** pertanto di dover procedere all'assunzione di idoneo impegno di spesa per l'anno 2020 a copertura di quanto dovuto;

**Visto** il decreto del Sindaco di nomina del responsabile del Servizio Segreteria Affari generali n. 1 del 10.01.2018;

**Accertata** infine la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili;

**Visto** il bilancio 2021/2023

## DETERMINA

Per i motivi indicati in premessa ed integralmente richiamati in questo dispositivo:

**Di dare atto** che la presente determinazione costituisce determina a contrarre per l'affidamento del servizio di "Supporto specialistico nella elaborazione del piano finanziario TARI 2021" alla ditta DELFINO & PARTNERS SPA Via A. Negrone,9R GENOVA (GE) cf. 01469790990 pi. 01469790990 per l'importo di euro € 3.050,00 + IVA 22% (€ 3.721,00 = IVA inclusa);

**Di affidare** direttamente alla DELFINO & PARTNERS SPA Via A. Negrone,9R GENOVA (GE) cf. 01469790990 pi. 01469790990, il servizio di cui in premessa, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 (cd. Decreto Semplificazioni) senza ricorso al MePa;

**Di assumere** pertanto impegno di spesa a favore della ditta suddetta per la somma complessiva di € 3.721,00 IVA 22% inclusa come di seguito indicato:

importo	missione	programma	Titolo/livello	capitolo	Art.	conto	impegno
€ 3.721,00	01	02	1.03.02.16.999-01.04	10135		Comp. 2021	-

**Di dare atto** che il presente atto è stato sottoposto al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147 - bis - TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;

**Di pubblicare** l'atto nell'Albo Pretorio online;

**Di trasmettere** la presente determinazione al Responsabile del Servizio finanziario.

**Il Responsabile della Unità Operativa**  
Dott. Antonio Piras

**FIRMA DEL RESPONSABILE DELLA UNITÀ OPERATIVA**

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto, il Responsabile della Unità Operativa Segreteria, Affari Generali, Sociale e Culturale, ai sensi dell'art. 49 T.U.E.L. n. 267/2000, esprime parere **Favorevole**

**Cardedu**, 07/05/2021

**Il Responsabile della Unità Operativa**  
Dott. Antonio Piras

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA**

Il Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art.151, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, esprime parere **Favorevole** sulla regolarità contabile della presente determinazione, nonché la copertura finanziaria della spesa.

**Cardedu**, 11/05/2021

**Il Responsabile del Servizio Finanziario**  
f.to Dott. Antonio Piras

**ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

Il Responsabile del Servizio, visti gli atti d'ufficio

**ATTESTA**

che la presente determinazione, in applicazione del D.lgs. 267/2000, viene affissa all'Albo Pretorio comunale il giorno **11/05/2021** per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1).

**Cardedu**, 11/05/2021

**Il Responsabile del Servizio**  
Dott. Antonio Piras

**ATTESTAZIONE DI COPIA CONFORME**

È copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

**Il Responsabile del Servizio**  
Dott. Antonio Piras